

ПРОТОКОЛ № 9

заседания общественного совета при департаменте имущества и земельных отношений Новосибирской области

г. Новосибирск

29.12.2018

12 ч. 00 мин.

Присутствовали:

Члены общественного совета при департаменте имущества и земельных отношений Новосибирской области (далее - общественный совет, департамент):

1. Чумакова Лидия Петровна
2. Мельниченко Владимир Васильевич
3. Афонин Владимир Алексеевич
4. Старых Евгений Михайлович
5. Орлова Людмила Еремеевна

Кворум имеется.

Приглашенные:

1. Шиловостов Р.Г. – руководитель департамента;
2. Калашникова С.В. - заместитель руководителя - начальник юридического отдела департамента;
3. Корнилова Д.С. - консультант отдела организационной и кадровой работы департамента.

Слушали:

Чумакову Л.П. (кратко) – выступила с приветственным словом, указав на необходимость подведения итогов деятельности общественного совета за 2018 год. Отметила, что работа общественного совета в 2018 году осуществлялась в соответствии с запланированными мероприятиями, проводились заседания, на которых обсуждались вопросы планирования собственной деятельности, обсуждались изменения, утвержденные постановлениями Правительства Новосибирской области и регулирующие деятельность общественных советов при областных исполнительных органах власти. Напомнила о мероприятиях департамента, в которых члены общественного совета принимали активное участие, такие как заседание (круглый стол) по вопросам в сфере земельно-имущественных отношений, проводимое на базе XIV Международного форума – Международной выставки и научного конгресса «Интерэкспо-ГЕО-Сибирь-2018»; принятие участия членов общественного совета в приеме граждан руководителем департамента в р.п. Маслянино Новосибирской области, в рамках выездного заседания общественного совета при департаменте 03.08.2018. В ходе указанного заседания обсуждали разработанную департаментом методику анализа оценки

эффективности использования государственного имущества, закрепленного за государственными учреждениями Новосибирской области, с учетом предложенных членами общественного совета изменений и дополнений, представленная методика была принята к утверждению. Также в ходе заседания был рассмотрен и с учетом предложенных членами общественного совета дополнений принят проект плана противодействия коррупции в департаменте на 2018-2020 годы. Отметила, что деятельность общественного совета в 2018 году не ограничивалась запланированными мероприятиями и во внеочередном порядке, в случаях предусмотренных действующим законодательством, членами общественного совета рассматривались проекты правовых актов департамента, предлагались к принятию, в том числе путем заочного голосования. Обратила внимание, что в течение 2018 года представитель общественного совета при департаменте на постоянной основе принимал участие в качестве члена аттестационной, конкурсной комиссии при проведении департаментом конкурсных процедур.

От членов общественного совета поступило предложение в соответствии с повесткой дня заслушать доклад руководителя департамента Шиловостова Р.Г. об итогах деятельности департамента за 2018 год.

Слушали:

Шиловостова Р.Г. – поблагодарил членов общественного совета за активное участие в мероприятиях департамента, отметил наличие предложений от членов общественного совета, вынесенных в ходе заседаний, по вопросам повышения эффективности деятельности департамента. Предложил членам общественного совета заслушать краткий отчет об итогах по основным направлениям деятельности департамента за 2018 год. Рассказал о завершении разработки и согласования Концепции управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области на 2019 - 2024 годы (далее – концепция), которая определяет основные цели, принципы, направления, задачи и мероприятия по реализации государственной политики в сфере управления государственной собственностью Новосибирской области на период до 2024 года. Отметил, что методика, утвержденная членами общественного на заседании 03.08.2018, в том числе легла в основу при разработке данной концепции. Также в 2018 состоялась реорганизация ОГУП «Техцентр НСО» в ГБУ НСО «ЦКО и БТИ» с сохранением деятельности БТИ. В рамках повышения эффективности управления пакетами акций, принадлежащими Новосибирской области, и долями в хозяйственных обществах с участием Новосибирской области расширены полномочия советов директоров обществ в части утверждения ежегодного, средне- и долгосрочного финансово-хозяйственных планов, а также кадровых назначений и мотивации руководства обществ. Отделом приватизации и

управления пакетами акций департамента проведена работа по внесению изменений в уставы акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Новосибирской области в соответствии с действующим законодательством. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 05.07.2013 № Пр-1474 (пункт 5) ключевые показатели эффективности (КПЭ) для оценки работы менеджмента, которые должны учитываться при принятии решений об оплате труда и кадровых решениях, приняты в 24 акционерных обществах, в уставном капитале которых доля участия Новосибирской области в совокупности превышает 50 процентов. В рамках исполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Новосибирской области на 2018 год, объявлены и проведены 50 торгов, в том числе 31 аукцион и 19 продаж путем публичного предложения. Продано 5 объектов недвижимости. В доход областного бюджета Новосибирской области от реализации областного имущества поступило почти 215 млн.рублей (доходы от реализации имущества – 166 млн. рублей без НДС, доходы от продажи земельных участков 49 млн.рублей). Кроме того, 1 объект областного имущества рыночной стоимостью 54,9 млн. рублей внесен в качестве вклада в уставный капитал АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области». Сотрудники департамента, как представители Новосибирской области, участвовали в 78 заседаниях Советов директоров (Наблюдательных советов) акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Новосибирской области. В течение 2018 года проведены 74 общих собраний акционеров акционерных обществ, 100% акций которых находятся в государственной собственности Новосибирской области. В настоящее время проводится работа по приведению трудовых договоров, заключенных с генеральными директорами акционерных обществ, их заместителями и главными бухгалтерами хозяйственных обществ, в соответствие с постановлением Правительства Новосибирской области от 21.05.2018 № 215-п «Об условиях оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров и заключающих трудовой договор членов коллегиальных исполнительных органов хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Новосибирской области».

В течение 2018 года специалистами отдела управления имуществом департамента подготовлено 3065 приказов по внесению сведений в Реестр государственной собственности Новосибирской области (далее – Реестр) об имуществе, поступившем в оперативное управление и хозяйственное ведение государственных учреждений и предприятий Новосибирской области, об исключенном в связи со списанием, либо по иным основаниям, предусмотренным

действующим законодательством, а также по внесению изменений в Реестр. Выдано информации из Реестра в количестве 1978 выписок и информационных справок. По состоянию на 25.12.2018 года в Реестр включены сведения о 2 727 земельных участках; 3 865 зданиях, помещениях и 2 614 сооружениях. Также в Реестре числится 57 802 единиц особо ценного движимого имущества и 120 760 единицы иного имущества. В Реестр включены 21 областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, 10 государственных унитарных предприятий Новосибирской области и 399 государственных учреждения Новосибирской области. Выдано государственным автономным и бюджетным учреждениям Новосибирской области 250 разрешений на списание особо ценного движимого имущества, а также 114 согласий на передачу областного имущества в безвозмездное пользование. В 2018 году проводились мероприятия по передаче имущества, приобретенного министерством образования Новосибирской области, из государственной собственности Новосибирской области в собственность муниципальных образований Новосибирской области (движимое имущество – автомобили, комплекты оборудования для школ и иное имущество). В целях обеспечения осуществления исполнительными органами государственной власти Новосибирской области организации и поддержки учреждений культуры и искусства на территории Новосибирской области в государственную собственность Новосибирской области из муниципальной собственности Карасукского района Новосибирской области принято муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный драматический театр «На окраине» города Карасука». В государственную собственность Новосибирской области из федеральной собственности приняты нежилые помещения общей площадью 2 770, 5 кв. м. Из государственной собственности Новосибирской области в собственность Искитимской Епархии Русской Православной Церкви (Московский патриархат) и Карасукской Епархии Русской Православной Церкви (Московский патриархат) переданы объекты религиозного назначения. Подготовлено 75 приказов по утверждению уставов юридических лиц и внесения в них изменений. Внесена актуальная информация по состоянию на 25.12.2018 об имуществе 399 юридических лиц. В 2018 году было организовано проведение двух заседаний межведомственной (балансовой) комиссии Правительства Новосибирской области, на которых рассматривались предложения структурных подразделений Правительства Новосибирской области о реорганизации и ликвидации государственных учреждений и предприятий Новосибирской области. Ведется учет имущества государственной казны Новосибирской области, а также подготовка правовых актов департамента по его движению. На основании приказов департамента в состав государственной казны Новосибирской области в 2018 году было включено 89 объектов недвижимости.

На территории Новосибирской области создана возможность вовлечения земельных участков, являющихся собственностью Новосибирской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, полномочия по распоряжению которыми осуществляет уполномоченный орган в соответствии с Законом Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и органами государственной власти Новосибирской области и внесении изменения в статью 3 Закона Новосибирской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области»» (далее - Закон Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ) - в механизм оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации возложенных на отдел земельных отношений департамента задач, в рамках оказания государственных услуг:

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, в постоянное (бессрочное) пользование. Рассмотрено 201 заявление о предоставлении и прекращении права постоянного (бессрочного) пользования.

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, в безвозмездное пользование 2 заявления;

- предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Новосибирской области, в собственность за плату без проведения торгов. За прошедший период 2018 года поступило 265 заявлений, по которым подготовлены договоры. Подготовлено 265 актов приема-передачи.

- утверждение схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. За прошедший период 2018 года рассмотрено 91 заявление, из которых по 2 – возврат, по 10 – отказ, утверждено схем – 79.

- предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности и предоставление земельного участка, находящегося в государственной собственности Новосибирской области, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно. Так, за прошедший период 2018 года рассмотрено 6 заявлений.

- предварительное согласование предоставления земельного участка, находящегося в государственной собственности Новосибирской области. За

прошедший период 2018 года принято 74 приказа о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

- установление сервитута в отношении 12 земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области;

- предоставление 4-х земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, на которых расположены здания, сооружения;

По подготовке документов о переводе земель и земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, а также об отнесении земель и земельных участков в составе таких земель к определенной категории в соответствии с федеральным законодательством. За прошедший период 2018 года поступили ходатайства о переводе 431 земельного участка, в отношении 304 земельных участков подготовлены проекты распоряжений Правительства Новосибирской области, 246 отказов в переводе и возврата документов, приняты распоряжения Правительства Новосибирской области о переводе 161 земельного участка, остальные находятся в работе. В рамках согласования проектов распоряжений, подготовлено порядка 850 сопроводительных писем в органы исполнительной власти, 78 запросов результатов экологической экспертизы.

По уведомлению продавца земельного участка или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения об отказе от покупки при реализации предусмотренного Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" преимущественного права Новосибирской области на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения при его продаже или подготовка проекта распоряжения Правительства Новосибирской области о приобретении такого земельного участка или доли в праве общей собственности на такой земельный участок в государственную собственность Новосибирской области. За прошедший период 2018 года поступило 1560 извещений о продаже земельных участков. В целях принятия решения о целесообразности приобретения подготовлено порядка 1300 запросов в профильный орган власти – министерство сельского хозяйства Новосибирской области.

Кроме того, подготовлено 32 согласия на перевод земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области.

По вопросам, отнесенным к компетенции департамента, осуществляется подготовка проектов решений об установлении (утверждении) границ зон с особым режимом использования. За прошедший период 2018 года рассмотрено 33 заявки, подготовлено 16 проектов распоряжений Правительства

Новосибирской области об установлении охранных зон газопровода и 6 отказов в утверждении границ охранных зон.

По работе с обращениями граждан и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции отдела земельных отношений. За прошедший период 2018 года в отдел поступило различных заявлений и обращений – 4337.

По выдаче разрешения на использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, для размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. За прошедший период 2018 года рассмотрено 16 заявлений, из которых по 15 принято решение о выдаче.

По осуществлению изъятия земельных участков для государственных нужд. За прошедший период поступило 99 ходатайств, по 95 приняты решения об изъятии, по 2 - отказ, по 2 – процедура выявления, подготовлено 372 сопутствующих документов.

По ведению Реестра государственной собственности. За прошедший период 2018 года включено в реестр 926 записей о земельных участках, находящихся в государственной собственности Новосибирской области.

По государственной регистрации прав на земельные участки подготовлено и направлено в электронном виде 468 заявлений.

За прошедший период 2018 года рассмотрено и согласовано: 1 схема территориального планирования, 12 генеральных планов, 20 проектов планировки территории и 16 правил землепользования и застройки территории.

Стоит также отметить, что за прошедший период 2018 года специалистами отдела земельных отношений, в том числе по запросам бухгалтерии департамента и юридического отдела, заказано более 3000 выписок из ЕГРН, подготовлено 289 служебных записок, 4 проекта распоряжения Правительства НСО о передаче земельных участков в муниципальную собственность и о принятии в государственную собственность.

Продолжается работа по поиску новых территорий, пригодных для предоставления льготным категориям граждан, в т.ч. многодетным семьям. В 2016 году, глава Правительства РФ Д.А. Медведев, поручил высшим должностным лицам субъектов РФ в течение трех лет ликвидировать очередь многодетных семей на обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства с подведенной инфраструктурой, в т.ч. путем оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями.

В целях реализации данного поручения проведена работа по формированию 53 земельных участков, которые предложены льготным категориям граждан для

целей огородничества. В 2018 году проведены кадастровые работы по образованию земельных участков для обеспечения льготных категорий граждан на территории Каменского с/с и Вагайцевского с/с. Раздолненнского с/с – для включения в перечень для субъектов МСП.

В соответствии с отдельными поручениями, связанными с размещением объектов регионального значения, важными для области инвестиционными проектами, отделом прорабатывались варианты их размещения, обеспечивалась подготовка необходимых для оформления землепользования документов. Так, на протяжении всего 2018 года для реализации на территории Новосибирской области инвестиционных проектов по строительству и реконструкции поликлиник велась работа по формированию земельных участков, оформлению прав на них.

Проведена следующая работа по внесению изменений в действующие административные регламенты департамента и разработке новых административных регламентов департамента:

В настоящее время разработано 12 административных регламентов, в том числе, в стадии разработки находится 1 регламент.

Отдел реализации перераспределенных полномочий по распоряжению земельными участками (далее – отдел реализации) осуществляет реализацию установленных полномочий в тесной взаимосвязи с органами местного самоуправления Новосибирского, Ордынского, Коченевского, Колыванского, Искитимского и Тогучинского районов Новосибирской области, в том числе при оказании департаментом государственных услуг по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при осуществлении претензионно-исковой работы, обеспечении судебной защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере ведения департамента в соответствии с Законом Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ.

Одной из основных задач отдела является осуществление функций по управлению и распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе, планирование использования земельных участков в соответствии с действующим законодательством, организация и выполнение практических мероприятий по исполнению полномочий департамента.

За 2018 год обеспечено рассмотрение более 9500 заявлений об оказании государственных услуг в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», обращений граждан и юридических лиц в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан

Российской Федерации», а также обращений органов государственной власти и органов местного самоуправления, по которым подготовлены соответствующие результаты оказания государственных услуг и ответы на обращения.

За 2018 год отделом реализации обеспечена подготовка:

- 627 договоров купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками;
- 78 дополнительных соглашений к договорам купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками;
- 24 соглашения об установлении сервитута и перераспределении земельных участков;
- 1625 решений (приказов) о предоставлении земельных участков в собственность гражданам, утверждении схем расположения земельных участков, предварительном согласовании предоставления земельных участков,

В связи с исполнением перераспределенных полномочий объем поступающих обращений и судебных дел, по которым департамент привлечен к делу в качестве ответчика либо третьего лица, существенно возрос.

За 2018 год обеспечено участие департамента в более 550 судебных процессах по обеспечению судебной защиты нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов Новосибирской области по вопросам, относящимся к сфере ведения департамента в соответствии с Законом Новосибирской области от 18.12.2015 № 27-ОЗ, в том числе, участие в судебных заседаниях, подготовка исковых заявлений, отзывов и иных документов.

Кроме того, на постоянной основе осуществляется взаимодействие с органами прокуратуры по вопросам изучения правомерности действий органов местного самоуправления по распоряжению земельными участками, в том числе обеспечивается участие департамента совместно с органами прокуратуры в судебных процессах по признанию недействительным отчуждения земельных участков из публичной собственности. В частности, с участием департамента в судебном порядке возвращены в публичную собственность земельные участки, расположенные на территории Барышевского, Каменского, Мочищенского сельсоветов Новосибирского района, Искитимского района, Коченевского района. Данная работа осуществляется на постоянной основе.

В задачи отдела реализации входит также организация и обеспечение работы комиссии по вопросам градостроительства и земельных отношений Новосибирской области (далее – комиссия), образованной Постановлением Правительства Новосибирской области от 15.03.2016 № 71-П «О комиссии по вопросам градостроительства и земельных отношений Новосибирской области», возглавляемой Первым заместителем Председателя Правительства Новосибирской области – В.М. Знатковым.

В состав комиссии входят представители исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления и депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области. Комиссия является постоянно действующим координационным органом по рассмотрению и решению вопросов, связанных со строительством объектов недвижимости, а также с предоставлением земельных участков государственная собственность на которые не разграничена. На заседания комиссии выносятся проекты решений, принимаемые департаментом и министерством строительства Новосибирской области, по вышеуказанным вопросам.

В 2018 году обеспечена подготовка и проведение 33 заседаний комиссии.

Организовано внедрение в работу департамента геоинформационной системы пространственных данных по учету и использованию земель, обеспечено ее наполнение первоначальной картографической и семантической информацией, а также проработана интеграция данной системы с государственной информационной системы «Региональная геоинформационная система Новосибирской области», созданной на основании Постановления Правительства Новосибирской области от 04.08.2014 № 313-п «О государственной информационной системе «Региональная геоинформационная система Новосибирской области». Отдел реализации участвует в пределах своих полномочий в пополнении и актуализации базы данных государственной информационной системы.

Осуществлен подбор и всестороннее изучение земельных участков для размещения мусоросортировочных комплексов в рамках концессионного соглашения. Данная работа осуществляется на постоянной основе.

Осуществляется подбор земельных участков для предоставления льготным категориям граждан в собственность бесплатно. В настоящее время найдены и изучены территории, позволяющие обеспечить земельными участками приблизительно 3400 граждан в период 2019-2020 годов.

Отделом реализации проработан механизм сохранения территорий в публичной собственности, в том числе с целью определения их необходимости для государственных или муниципальных нужд, решения государственных задач.

Такой механизм основывается на предоставлении в рамках земельного законодательства земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и свободных от прав третьих лиц, в постоянное (бессрочное) пользование Государственному казенному учреждению Новосибирской области «Фонд имущества Новосибирской области».

Для решения указанной задачи внесены изменения в устав учреждения, в соответствии с которыми учреждение приобретает права на земельные участки, в том числе с целью подготовки их для реализации инвестиционных, научно-

образовательных, социально-культурных, коммунально-бытовых проектов, в том числе в сфере сельскохозяйственного производства и рекреационной деятельности, размещения объектов государственного или муниципального значения.

В 2018 году в работе юридического отдела департамента находилось 273 судебных дела и было разработано 16 нормативных правовых актов (из них два изменения в законы Новосибирской области («Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Новосибирской области и «Об отдельных вопросах регулирования земельных отношений на территории Новосибирской области»); остальные - изменения в постановления Правительства Новосибирской области).

Внесение изменений в первую очередь было обусловлено необходимостью поддержания НПА в актуальном состоянии, в том числе соответствующем федеральному и областному законодательству.

Например, Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области был приведен в соответствие с многочисленными изменениями, внесёнными в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

Порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новосибирской области и предоставленные в аренду без торгов был приведен в соответствие с основными принципами определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установленными постановлением Правительства Российской Федерации;

Дважды вносились изменения в Положение о департаменте имущества и земельных отношений Новосибирской области, в целях актуализации государственных услуг департамента и в связи с принятием Закона Новосибирской области от 06.07.2018 N 271-ОЗ.

Кроме того, с целью снижения социальной напряженности, стимулирования активного оформления прав граждан на садовые, дачные и огородные земельные участки и как следствие повышения собираемости налогов была снижена выкупная цена за садовые, дачные и огородные земельные участки (с 50 до 20 процентов от кадастровой стоимости) с установлением последующего поэтапного повышения цены таких земельных участков (к 2021 года до 100 процентов от кадастровой стоимости).

Закреплено двукратное повышение размера арендной платы при несоблюдении арендаторами сроков реализации масштабных инвестиционных

проектов или размещения объектов социально-культурного или коммунально-бытового назначения, установленных распоряжением Губернатора Новосибирской области.

Разработан Порядок возврата предоставленных бюджетных инвестиций юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Департамент был определен в качестве органа, уполномоченного от имени Новосибирской области осуществлять подготовку и направление продавцу земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения не только уведомления об отказе от приобретения такого земельного участка, но и уведомления о намерении Новосибирской области приобрести продаваемый земельный участок. До указанных изменений документом, выражающим намерения Новосибирской области приобрести земельный участок, являлось распоряжение Правительства Новосибирской области, которое должно быть принято и направлено продавцу в течение 30 дней со дня поступления от продавца извещения. Учитывая, что тридцатидневный срок для уведомления продавца императивно закреплен в пункте 3 статьи 8 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ), а процедура подготовки, согласования и принятия распоряжения Правительства Новосибирской области, а также последующего его направления продавцу занимает продолжительное время, в целях обеспечения соблюдения установленного срока и наиболее оперативного уведомления продавцов о принятом решении, были внесены указанные изменения в закон Новосибирской области.

В течение 2018 года по искам юридического отдела департамента были взысканы долги по арендной плате и неосновательное обогащение на общую сумму 39 млн. руб.

85% судебных дел, в которых департамент является ответчиком, истцу в иске отказано. 15% дел, по которым вынесено решение против департамента, обусловлено прежде всего делами об установлении кадастровой стоимости равной рыночной и о признании права собственности на жилые помещения.

За период с 01.01.2018 по настоящее время специалистами отдела контроля использования имущества и ведения дел об административных правонарушениях департамента (далее – отдел контроля) проведено 74 проверки использования государственного недвижимого имущества.

Осмотрено 40 земельных участков общей площадью 183 га, 164 зданий, строений, сооружений (нежилых помещений) общей площадью 61 496 м².

В результате проведенных проверок выявлены нарушения и недостатки в сфере использования государственного имущества. По фактам выявленных нарушений специалистами департамента составлено и направлено на рассмотрение мировым судьям 25 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст.11.15 Закона Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» на общую сумму штрафов 219 000 руб и 20 протоколов, предусмотренных ст.12.12 на общую сумму штрафов 74 000 руб. Представители департамента (отдела контроля) приняли участие в рассмотрении 17 дел об административных правонарушениях, в том числе в судах первой и второй инстанций.

Перечисленная сумма денежных средств в бюджет Новосибирской области по статье «Денежные взыскания (штрафы)» на текущую дату составила 1 750 213,63 руб. В указанную сумму вошли платежи, перечисленные юридическими и физическими лицами на основании судебных решений, принятых Арбитражным судом Новосибирской области, за фактическое использование государственного имущества без договоров аренды (неосновательное обогащение). Годовой план по данной статье неналоговых доходов выполнен на 15,9%.

При проведении проверок специалистами департамента выявляются объекты недвижимого имущества, неиспользуемые или используемые не по назначению государственными учреждениями Новосибирской области. Часть объектов включается в прогнозный план приватизации, часть передается другим областным организациям или муниципальным образованиям.

С организациями, допустившими нарушения в сфере использования государственного имущества, проводится соответствующая работа по устранению нарушений. Руководителям учреждений, у которых в ходе проверок выявлены нарушения, направлены уведомления с требованиями их устранения. Постановления (решения) судов о привлечении к административной ответственности должностных лиц государственных учреждений направлены в отраслевое министерство. Устранение нарушений поставлено на контроль.

В течение 2018 года осуществлялось взаимодействие с Управлением Росреестра по Новосибирской области по случаям нарушения земельного законодательства.

Сотрудник отдела контроля включен в межведомственную рабочую группу при прокуратуре Новосибирской области по осуществлению взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений законодательства в сфере использования государственного и муниципального имущества, заседание

которой проводилось в 2018 году дважды: по итогам работы за второе полугодие 2017 года и по итогам работы за первое полугодие 2018 года.

Помимо контроля за государственным имуществом в связи с изменениями налогового законодательства с 1 января 2014 года, устанавливающими особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимости, на отдел контроля возложена задача по осуществлению мероприятий по установлению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Должностными лицами отдела контроля на постоянной основе проводятся проверки фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, находящихся в частной собственности. По окончании осмотров составляются акты. Сведения о проведенных осмотрах размещаются на сайте департамента.

За истекший период 2018 года проведено 17 мероприятий по установлению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, обследовано 40 объектов недвижимости общей площадью 156 320 м².

В соответствии с системой показателей оценки эффективности использования государственного недвижимого имущества, закрепленного за государственными учреждениями Новосибирской области (утверждена приказом Департамента от 04.07.2017 № 2275) проведена оценка эффективности использования имущества, находящегося в оперативном управлении 354 государственных учреждений Новосибирской области. Результаты оценки эффективности направлены в курирующие областные исполнительные органы государственной власти для согласования. По результатам анализа установлено, что 48% учреждений используют государственное имущество эффективно, 17% учреждений недостаточно эффективно, 35% учреждений неэффективно.

В настоящее время разработаны методические рекомендации по оценке эффективности управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Новосибирской области. Проект приказа находится на согласовании.

В 2018 году специалистами отдела контроля проводились мероприятия по освобождению земельных участков, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, от незаконно размещенных на них объектов, не являющихся объектами капитального строительства, порядок утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 11.10.2017 № 388-п.

Согласно пп. 9 п. 8 положения о департаменте в полномочия департамента входит рассмотрение вопросов списания областного имущества, принадлежащего

на праве оперативного управления государственным учреждениям Новосибирской области, в том числе автотранспортных средств.

С целью снижения коррупционных рисков в указанной сфере специалистами отдела контроля с 2016 года и по настоящее время, выборочно, проводится осмотр автотранспортных средств, предлагаемых государственными учреждениями Новосибирской области к списанию, продаже или передаче.

За период с 01.01.2018 по настоящее время проведено 25 проверок, осмотрено 58 автотранспортных средств, закрепленных за областными учреждениями. Проверками установлено, что 3 транспортных средства отсутствуют, 26 транспортных средств разукомплектовано, 12 транспортных средств необоснованно предложено к списанию.

В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 21.03.2011 № 102-п «О контроле за деятельностью государственных бюджетных учреждений Новосибирской области и государственных казенных учреждений Новосибирской области», постановлением Правительства Новосибирской области от 07.07.2011 № 288-п «Об утверждении форм отчетов о деятельности государственного автономного учреждения Новосибирской области и об использовании закрепленного за ним имущества» специалисты отдела осуществляют ведение информационной базы о финансово-экономическом состоянии государственных учреждений Новосибирской области на основе данных отчетов руководителей этих учреждений.

За 2018 год проведена проверка 400 отчетов государственных учреждений Новосибирской области. По итогам проверки в Реестр государственной собственности Новосибирской области (разделы экономических показателей государственных учреждений Новосибирской области) вносятся данные из отчетов государственных учреждений.

Отдел обеспечения доходов департамента (далее – отдел доходов) осуществляет подготовку программ, планов и прогнозов социально-экономического развития государственного сектора экономики области, подготовку проекта доходной части бюджета Новосибирской области в части поступления неналоговых доходов от использования земельных ресурсов и иного имущества, находящегося в собственности Новосибирской области, а также источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области, формирует предложения по его корректировке. Осуществляет подготовку и мониторинг исполнения ведомственной целевой программы «Управление государственной собственностью Новосибирской области на 2015-2018 годы».

Ежеквартально отдел доходов готовит отчеты об исполнении доходной части областного бюджета в части поступления неналоговых доходов от

использования земельных ресурсов и иного имущества, находящегося в собственности Новосибирской области. По состоянию на 25.12.2018 в областной бюджет поступило 353,3 млн. рублей или 103,5 % от установленного департаменту на 2018 год.

Отдел доходов осуществляет функции администратора доходов от использования и реализации государственного имущества и земельных участков, находящихся в собственности Новосибирской области, осуществляет взаимодействие с Федеральным казначейством по уточнению поступающих платежей. За 2018 год проведено более 1 200 платежных документов. Возвращено с невыясненных счетов Федерального казначейства денежных средств в бюджет Новосибирской области на общую сумму 2,1 млн. руб.

Ежеквартально на основании бухгалтерской отчетности и отчетов руководителей отдел доходов осуществляет ежеквартальный мониторинг деятельности областных государственных унитарных предприятий Новосибирской области и акционерных обществ с долей Новосибирской области в уставных капиталах. По состоянию на 25.12.2018 в реестре государственной собственности находится 37 организаций.

Осуществляется ежеквартальный расчет размера отчислений за использование государственного имущества Новосибирской области для областных государственных унитарных предприятий и расчет оптимального размера чистой прибыли, направляемой акционерными обществами на выплату дивидендов и контроль за их поступлением в доход бюджета.

Отдел доходов готовит заключения о целесообразности одобрения крупных сделок (в том числе займа, кредита, залога, поручительства) и сделок, связанных с отчуждением, передачей в аренду, пользование, залог, а также иными видами распоряжения недвижимым имуществом областных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ 100 % акций, которых находятся в собственности Новосибирской области. За 2018 год подготовлено 31 заключение.

Проводится экспертиза соответствия федеральным стандартам оценки отчетов независимых оценщиков по определению рыночной стоимости имущества и земельных ресурсов, находящихся в собственности Новосибирской области при совершении сделок с ними. За 2018 год проведена экспертиза 140 отчетов оценщиков.

Отдел доходов осуществляет расчет справедливой стоимости арендных платежей, возникающих в рамках договоров безвозмездного пользования имуществом, закрепленного за учреждениями Новосибирской области (приказ министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н). За 2018 год подготовлено 60 расчетов. Проводит оформление, в том числе расчет

арендной платы, договоров аренды государственного имущества, находящегося в казне Новосибирской области. За 2018 год заключено 15 договоров.

Согласовано предоставление в аренду областного имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении унитарных предприятий и оперативном управлении государственных учреждений Новосибирской области 6 государственным унитарным предприятиям на общую площадь 21 990,07 кв. м. и 165 учреждениям на общую площадь 74 698,3 кв.м.

Проводится оформление, в том числе расчет арендной платы, договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Новосибирской области. За 2018 год заключено 68 договоров.

Отделом доходов осуществляется работа по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость и уточнению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) для целей налогообложения. За 2018 год:

- проведено 6 заседаний комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся установления вида фактического использования зданий (строений, сооружений) для целей налогообложения;

- подготовлено 8 НПА по формированию (внесению изменений) перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость;

Сформирован полный пакет документов для работы созданного ГБУ НСО «ЦКО и БТИ», осуществлялся контроль за деятельностью подведомственных департаменту учреждений.

Решили:

Дать положительную оценку отчету об итогах деятельности департамента за 2018 год.

Голосовали "ЗА" - единогласно.

Слушали:

Чумакову Л.П. Предложила перейти к рассмотрению проекта плана работы на 2019 год (далее – план) и его утверждению.

По второму пункту плана поддержали предложение принять участие в «круглом столе» по вопросам в сфере земельно-имущественных отношений, организуемом департаментом на базе XV Международной выставки и научного конгресса «Интерэкспо ГЕО-Сибирь».

Голосовали «ЗА» - единогласно.

Решили: второй пункт плана утвердить.

По третьему пункту плана Калашникова С.В. - обозначила, что в 2019 году необходимо продолжить практику обязательного предварительного обсуждения определенных проектов правовых актов департамента, в случаях предусмотренных законодательством, на заседании общественного совета.

Голосовали «ЗА» - единогласно.

Решили: третий пункт плана утвердить.

По четвертому пункту плана Шиловых Р.Г. – предложил продолжить практику участия членов общественного совета при департаменте в выездных мероприятиях по личному приёму граждан. Отметил важность учета мнения общественных экспертов при осуществлении консультаций граждан.

Члены общественного совета подтвердили готовность участия как в выездном мероприятии по приему граждан руководителем департамента, так и в обычном режиме в дни приема граждан в департаменте.

Голосовали «ЗА» - единогласно.

Решили: четвертый пункт плана утвердить.

По пятому, шестому, седьмому пунктам плана Чумакова Л.П. отметила, что законодательство предусматривает обязательное включение в состав аттестационных, конкурсных комиссий членов общественного совета при ОИОГВ и при проведении аттестации, конкурсов, сдачи квалификационных экзаменов в департаменте в 2018 году в состав комиссии был включен заместитель председателя общественного совета при департаменте Старых Е. М. Поступило предложение продолжить сложившуюся практику.

Голосовали «ЗА» - единогласно.

Решили: пятый, шестой, седьмой пункты плана утвердить.

По восьмому, девятому, десятому пунктам плана:

Голосовали «ЗА» - единогласно.

Решили: утвердить план работы общественного совета при департаменте на 2019 год.

Голосовали "ЗА" - единогласно.

Председатель общественного
совета при департаменте



Л.П. Чумакова